

RELACION

PËR

PROJEKTLIGJIN

“PËR ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E FORCËS REZERVISTE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”

Projektligji për shërbimin ushtarak në rezervë do të shërbejë për të siguruar individë të trajnuar, me qëllim kompletimin e strukturës së Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë, ruajtjen e nivelit të gatishmërisë dhe operacionalitetit të kërkuar, si dhe rritjen e kapaciteteve të mbrojtjes, të nevojshme në rastet e përkeqësimit të gjendjes së sigurisë, si dhe për plotësimin e detyrimeve kombëtare në kuadër të NATO-s, operacioneve në përgjigje të krizave, operacionet e mbështetjes së paqes, sigurisë rajonale e globale, si dhe operacionet e emergjencave civile.

Krijimi i FARSH lind dhe si kërkesë e vazhdueshme e Aleancës nga situata rajonale e sidomos nga konflikti aktual Rusi-Ukrainë.

Ky projektligj ka efekte financiare shtesë për buxhetin e Ministrisë së Mbrojtjes.

Kostoja fillestare e aktivizimit e përlllogaritur për një numër efektivësh prej 2100 vetë, do të jetë në vlerën **1,527,183,144** lekë dhe kosto mesatare e mobilizimit për një afat kohor mesatar prej 40 ditë mobilizim në vit do të jetë në vlerën **826,072,512** lekë.

I. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Nëpërmjet projektligjit Për organizimin dhe funksionimin e Forcës Rezerviste në Republikën e Shqipërisë synohet standardizimi dhe harmonizimi i normave ligjore përkatëse, për të siguruar individëve të trajnuar me qëllim kompletimin e strukturës së shërbimit ushtarak në rezervë në Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë, ruajtjen e nivelit të gatishmërisë dhe operacionalitetit të kërkuar, si dhe rritjen e kapaciteteve të mbrojtjes, të nevojshme në rastet e përkeqësimit të gjendjes së sigurisë, si dhe për plotësimin e detyrimeve kombëtare në kuadër të NATO-s, operacioneve në përgjigje të krizave, operacionet e mbështetjes së paqes, sigurisë rajonale e globale, si dhe operacionet e emergjencave civile.

Sa i takon përmbajtjes, është i organizuar në 2 krerë dhe 36 nene. Kreu i parë “Dispozita të përgjithshme” është i konceptuar në 15 nene, ku përcaktohen krahas objektit, përkufizimeve dhe qëllimit disa kritere të përgjithshme që lidhen organizimin e këtij shërbimi, si moshë e kryerjes së shërbimit, titullimi dhe gradimi, kohëzgjatja dhe kushtet e shërbimit, të drejtat dhe detyrimet, paga, vjetërsia në punë e shërbim etj.

Kreu i dytë “Detyrimet e autoriteteve përgjegjëse për organizimin dhe funksionimin e shërbimit ushtarak në rezervë”, është i përbërë nga 21 nene dhe përcakton të gjithë autoritetet dhe strukturat të cilat kanë përgjegjësi, detyrime dhe kompetenca në organizimin e këtij shërbimi, duke përfshirë dhe dispozitat kalimtare për nevojën e shfuqizimeve apo ndërhyrjen në akte të tjera ligjore për të bërë të mundur zbatimin e projektligjit.

Ky projektligj përmban në total **36 (tridhjetë e gjashtë) nene**, të organizuar në **2 (dy) krerë**, për të cilat parashtrijmë në mënyrë të përmbledhur përmbajtjen e tyre, si më poshtë.

Numri i personelit që do të aktivizohet në shërbimin ushtarak në rezervë përcaktohet në dokumentet strategjike të miratuara me ligj dhe do të jetë 25% të forcave aktive në përfundim të kompletimit të plotë që do të rezultojë në 2100 vetë, personel rezervist.

Shërbimi ushtarak në rezervë organizohet dhe funksionon si pjesë përbërëse e strukturës së Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë.

Për periudhën që shërbejnë si rezervistë me kontratë në strukturën që dëshiron, do të gëzojnë të gjitha të drejtat sipas ligjeve në fuqi për ushtarakët aktivë dhe në fund të periudhës së aktivizimit duhet t’i bëhet një vlerësim, në përputhje me rregulloren e vlerësimit vjetor të ushtarakëve aktivë të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë.

Si pranohen ushtarakwt rezervw?

Në nenet vijuese janë përcaktuar dhe rregullat e përgjithshme të pranimit në shërbimin ushtarak në rezervë.

Ushtarakut në rezervë, me përfshirjen e tij në strukturat rezerviste të Forcave të Armatosura, i jepet grada ushtarake që ka pasur në momentin e ndërprerjes së shërbimit aktiv në Forcat e Armatosura.

Shtetasi shqiptar që nuk ka shërbyer më parë në shërbimin ushtarak aktiv në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë dhe që plotëson kriteret e pranimit në shërbimin ushtarak në rezervë titullohet dhe i jepet grada e parë ushtarake, sipas përcaktimeve që parashikohen në aktet ligjore në fuqi për ushtarakët aktivë të Forcave të Armatosura.

Kohëzgjatja e shërbimit ushtarak në rezervë është nga 14 deri në 45 ditë në vit. Për nevoja të stërvitjeve ushtarake, që zgjasin më shumë se 14 deri 45 ditë në vit, ministri i Mbrojtjes urdhëron bashkimin e ditëve të stërvitjes të dy viteve, por jo më shumë se 45 ditë.

Kohëzgjatja e shërbimit ushtarak në rezervë mund të zgjatet mbi kohën e përcaktuar më sipër

vetëm në rastet kur vendosen masat e jashtëzakonshme, sipas kriterëve të përcaktuara me ligj. Si përjashtim ushtarakut në shërbimin rezervist mund t'i kërkohet të shërbejë më shumë se afati i përcaktuar në këtë projektligj në rastet kur: do të aktivizohet për të marrë pjesë në operacione në kuadrin e vendosjes së masave të jashtëzakonshme dhe për atë kohë sa vazhdon kjo gjendje; do të aktivizohet për të marrë pjesë në operacione apo misione ushtarake ndërkombëtare të drejtuara nga OKB/NATO/BE-ja; aktivizohet për të marrë pjesë në operacione apo misione humanitare ndërkombëtare të drejtuara nga BE-ja, si dhe aktivizohet për të marrë pjesë në operacione në mbështetje të autoriteteve civile në emergjencat civile.

Shtetasi me pranimin në shërbimin ushtarak aktiv, nënshkruan kontratën e shërbimit ushtarak ku përcaktohet edhe koha e shërbimit ushtarak në rezervë për një periudhë jo më pak se 2 vjet me të drejtë rinovimi, por pa kaluar kriteret e qëndrimit në shërbimin ushtarak në rezervë.

Ushtarakët të cilët në momentin e hyrjes në fuqi të këtij ligji, kanë dalë në rezervë sipas kriterëve të përcaktuara në ligjin për karrierën ushtarake në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë, si dhe shtetasit civilë, të cilët plotësojnë kriteret e pranimin të shërbimit ushtarak në rezervë, rekrutohen nëpërmjet procedurës së konkurrimit dhe nënshkruajnë kontratën përkatëse për shërbimin ushtarak në rezervë me kohëzgjatje jo më pak se 2 vjet me të drejtë rinovimi, por pa kaluar kriteret e qëndrimit në shërbimin ushtarak në rezervë.

Për periudhën që shërbejnë si rezervistë me kontratë në strukturën që dëshirojnë, gëzojnë të gjitha të drejtat sipas ligjeve në fuqi njësoj si ushtarakët aktivë.

Ushtarakut të shërbimit në rezervë në fund të periudhës së aktivizimit duhet t'i bëhet një vlerësim, në përputhje me rregulloren e vlerësimit vjetor të ushtarakëve aktivë të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë.

Kreu II (nenet 16-36) përmban parashikime të hollësishme mbi përcaktimin dhe detyrimin e autoriteteve përgjegjëse për organizimin dhe funksionimin e shërbimit ushtarak në rezervë.

Në kuptim të këtij projektligji, autoritetet përgjegjëse sipas kompetencave do të jenë:

- a) Ministri i Mbrojtjes;
- b) Shefi i Shtabit të Përgjithshëm i Forcave të Armatosura;
- c) Ministri përgjegjës për shëndetësinë;
- ç) Ministri përgjegjës për çështjet e drejtësisë;
- d) Ministri përgjegjës për punët e brendshme;
- dh) Njësitë e vetëqeverisjes vendore;
- e) Komandat e forcave dhe ato mbështetëse;
- ë) Qendra e Personel-Rekrutimit;
- f) Subjektet shtetërore dhe private.

Në nenet vijuese janë zbërthyer, kompetencat, përgjegjësitë dhe detyrimet institucioneve, autoriteteve dhe strukturave të përmendura më sipër.

Gjithashtu, ky kre parashikon dhe rregullat për kontrollin e aftësive fizike nga komisionet mjekësore të kontrollit të aftësive për shërbimin ushtarak rezervist, marrjen në evidencë të ushtarakut dhe detyrimet për efekt të marrjes në evidencë pas plotësimit të kriterëve të përcaktuara në këtë projektligj.

Për kontrollin e aftësive të shtetasit për pranim në shërbimin ushtarak në rezervë, në strukturën mjekësore ushtarake të Forcave të Armatosura krijohet komisioni mjekësor i kontrollit të aftësive fizike e shëndetësore.

Struktura përgjegjëse për rekrutimin do të dërgojë paraprakisht pranë strukturës mjekësore ushtarake të Forcave të Armatosura, listën e personelit ushtarak që do të kontrollohen për efekt të aktivizimit të tyre në shërbimin ushtarak rezervist.

Përbërja e komisioneve, detyrat dhe përgjegjësitë do të përcaktohen në rregulloren e aftësive fizike e shëndetësore të shtetasit dhe ushtarakut, e cila miratohet bashkërisht nga ministri i Mbrojtjes dhe ministri përgjegjës për çështjet e shëndetësisë.

Në vijim të argumentimit të mësipërm, evidentimi i ushtarakëve në rezervë, si burime njerëzore për kryerjen e detyrimit të shërbimit ushtarak në rezervë do të realizohet nga struktura përgjegjëse e Forcave të Armatosura për personel-rekrutimin.

Ushtarakët në rezervë merren në evidencë me daljen e tyre në rezervë nga shërbimi aktiv i Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë ose me pranimin e tyre në shërbimin ushtarak, pas plotësimit të kriterëve të parashikuara në aktet ligjore dhe nënligjore

Neni 31 i këtij kreu përshkruan kundërvajtjet administrative, masën e dënimit me gjobë në rastet e shmangies së ushtarakut të shërbimit në rezervë të lidhura me detyrimet në fushën e evidencës ushtarake apo pjesëmarrja në stërvitje, trajnime dhe operacione të ndryshme ushtarake brenda dhe jashtë vendit. Subjektet shtetërore dhe private që nuk përmbushin detyrimet sipas pikës 2, të nenit 13 dhe nenit 25 të këtij projektligji ndëshkohen me gjobë në masën e 20-fishit të pagës minimale mujore në shkallë vendi (referuar neni 202 të Kodit të Punës).

Nenet 33 e në vijim të këtij kreu përmbajnë parashikime që lidhen me nxjerrjen e akteve nënligjore, në zbatim të këtij ligji, shfuqizimet e nevojshme të përcaktuara në ligjin nr. 9047, datë 10.07.2003, “Për shërbimin ushtarak në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, që bien ndesh me këtë ligj, rregullimin e regjimit kalimtar, si dhe hyrjen në fuqi të këtij projektligji.

II. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Me zbatimin e këtij projektligji do të ngarkohet Ministria e Mbrojtjes dhe Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura, si dhe të gjitha institucionet apo organet ligjzbatuese, publike e private, kompetencat dhe përgjegjësitë e të cilave lidhen apo kanë të bëjnë me zbatimin e këtij ligji.

III. MINISTRITË, INSTITUCIONET DHE SUBJEKTET E TJERA QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektligj është hartuar nga Ministria e Mbrojtjes në bashkëpunim me Shtabin e Përgjithshëm të Forcave të Armatosura.

Ky projektligj do të dërgohet për mendim pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, Ministrisë së Drejtësisë, Ministrisë së Brendshme, Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme, Ministrisë së Arsimit dhe Sportit, Avokatit të Popullit, Shërbimit Informativ të Shtetit dhe për dijeni Ministrisë së Shtetit për Marrëdhëniet me Parlamentin.

IV. RAPORTI I VLERËSIMIT TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Ky projektligj ka efekte financiare shtesë për buxhetin e Ministrisë së Mbrojtjes.

Kostoja fillestare e aktivizimit e përlllogaritur për një numër efektivësh prej 2100 vetë, do të jetë në vlerën **1,527,183,144** lekë dhe kosto mesatare e mobilizimit për një afat kohor mesatar prej 40 ditë mobilizim në vit do të jetë në vlerën **826,072,512** lekë.

MINISTRI

Niko Peleshi